



20-05-2011
DEN STÄDTISCHEN WANDEL BEGLEITEN STADTENTWICKLUNGSFÖRDERUNG ALS EUROPÄISCHE SOWIE
REGIONALE AUFGABE UND VERANTWORTUNG
MÖGLICHKEITEN UND ANWENDUNG DER EUROPÄISCHEN
STRUKTURFONDSRESSOURCEN AM BEISPIEL
DEUTSCHLAND UND DER REGION BRANDENBURG

MARC ALTENBURG I BTU COTTBUS
JENS GERHARDT I BTU COTTBUS

AGENDA



Nachhaltige Stadtentwicklung 2007-13: Paradigmenwechsel der EU
 Umsetzung des Europäischen Angebotes durch die dt. Länder
 Das Beispiel Brandenburg



NACHHALTIGE
STADTENTWICKLUNG 2007-13:
PARADIGMENWECHSEL DER
EU



Ebene: EFRE – Rahmenverordnung

2000 – 2006 GI Urban II(Art. 3 EFRE VO 1999)

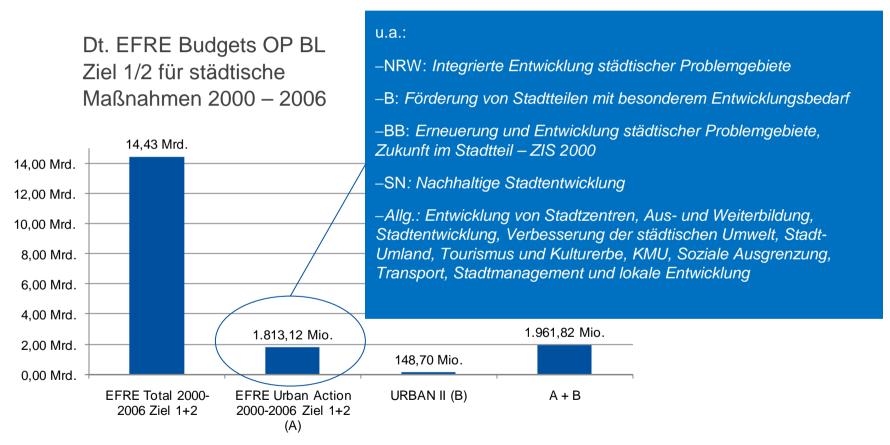
2000 – 2006 Regelförderung(Art. 2, 1b, ii / Art. 4, 1b EFRE VO 1999)



URBAN – Ansatz = Europäische Stadtentwicklungsförderung

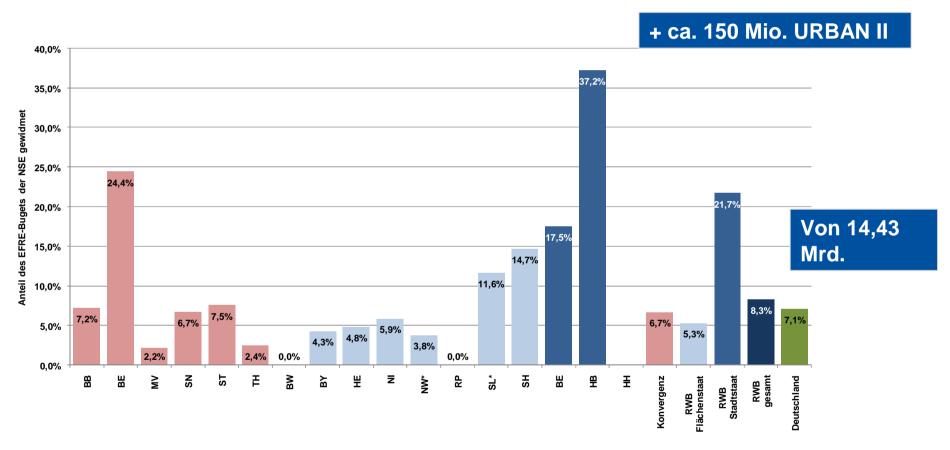
- ·Ausrichtung I Konzentration auf <u>benachteiligte Stadtquartiere</u> und deren transparente Auswahl bei der Förderung
- ·<u>Gleichzeitige, ressortübergreifende Intervention</u> in den Bereichen der sozialen Eingliederung und Integration, natürliche und physische Umwelt, wirtschaftlichen Zusammenhalt
- ·Aufbau lokaler Partnerschaften, partnerschaftliche Steuerung
- ·Transnationaler Erfahrungsaustausch (URBACT) zwischen den Quartieren





Quelle: EU-KOM "URBAN and urban action" REGIO.B2/JvO D(2003)





Anteile der EFRE-Budgets gem. Art. 8 am EFRE-Gesamtbudget der BL 2000 - 2013



Ebene: EFRE – Rahmenverordnung

2000 – 2006 GI Urban II(Art. 3 EFRE VO 1999)

Mainstreaming

2000 – 2006 Regelförderung(Art. 2, 1b, ii / Art. 4, 1b EFRE VO 1999)

2007 – 2013 Regelförderung EFRE

ART. 8: COMMON SENSE NACHHALTIGE STADTENTWICKLUNG



2007 – 2013 Regelförderung EFRE

"...unterstützt der EFRE im Fall von Maßnahmen zur nachhaltigen Stadtentwicklung **Gegebenenfalls** die Förderung der Entwicklung partizipativer, integrierter und nachhaltiger Strategien, mit denen der starken Konzentration von wirtschaftlichen, ökologischen und sozialen Problemen in den städtischen Gebieten begegnet werden soll."

Auszug Art. 8 EFRE-VO



Ebene: Land Brandenburg

2000 – 2006 GI Urban II URBAN II Stadt Luckenwalde

Mainstreaming

2000 – 2006 Regelförderung ZIS - "Zukunft im Stadtteil"

2007 – 2013 Regelförderung EFRE **EFRE-Programm zur nachhaltigen Stadtentwicklung**

LEIPZIG-CHARTA: BEKENNTNIS DER EU ZUR NACHHALTIGEN STADTENTWICKLUNG





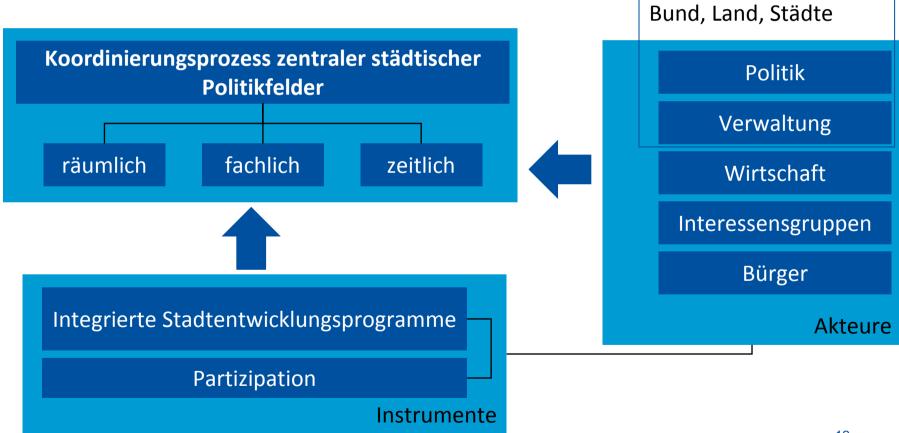
LEIPZIG CHARTA zur nachhaltigen europäischen Stadt



01. Überblick

STADTENTWICKLUNGSANSATZ DER LEIPZIG CHARTA



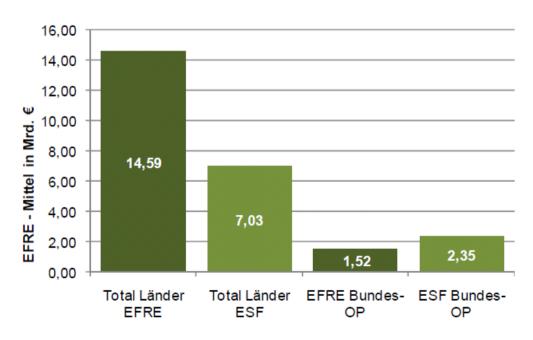




01
UMSETZUNG DES
EUROPÄISCHEN ANGEBOTES
DURCH DIE DT. LÄNDER

MITTELVERTEILUNG AUF DIE LÄNDER ENTSPRECHEND DEM NSRP

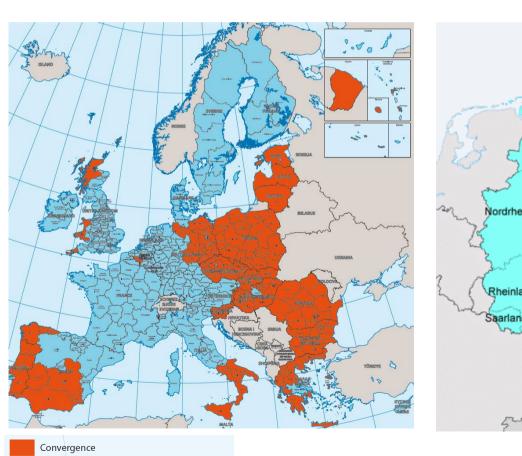




Verteilung der EFRE- u. ESF-Strukturfondsmittel gemäß dem dt. NSRP

RÄUMLICHE VERTEILUNG DER STRUKTURFONDSMITTEL

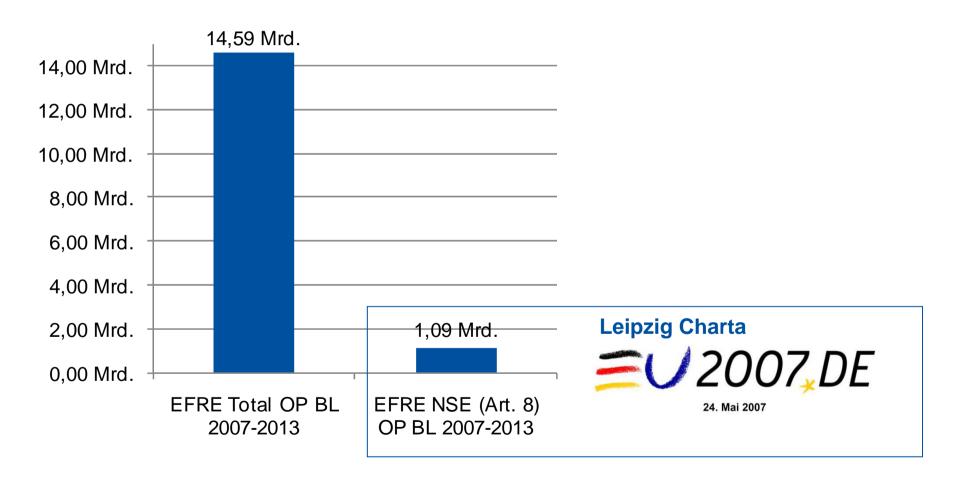




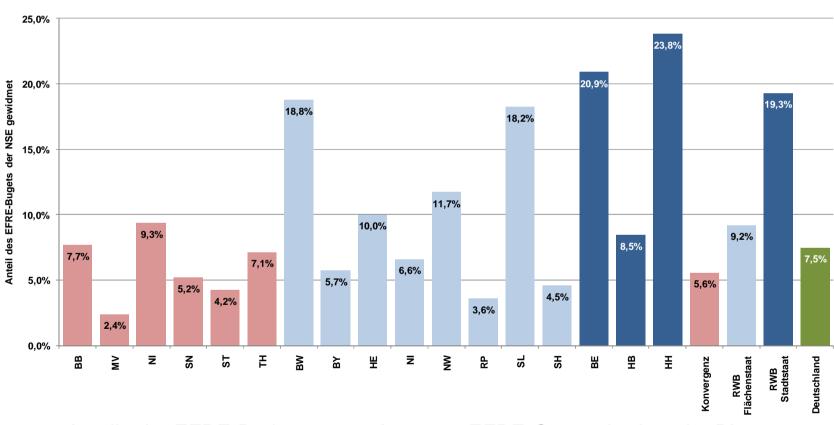
Regional Competitiveness and Employment











Anteile der EFRE-Budgets gem. Art. 8 am EFRE-Gesamtbudget der BL



Fördergegenstände gemäß Art. 8







Nach Häufigkeit der Nennung an:

1. Stelle: lokale Wifö

2. Stelle: Brache

3. Stelle: **Sanierung** öffentl. Raum



Anz.	Thema	Themengruppe
15	allgemeine Unternehmensförderung +	Wirtschaft
	Stadtteilökonomie + Gründungsförderung	
11	Brachflächenrevitalisierung	Städtebau und Denkmalpflege
7	Aufwertung und Sanierung von Straßen,	
	Plätzen, Grün- und Freiflächen	
5	Integration: Einkommensschwache	Soziale Infrastruktur
5	städtische Soz. Infr.	
4	Umfeldaufwertung	Städtebau und Denkmalpflege
4	städtische Techn. Infr.	Technische Infrastruktur
4	Immissionsschutz	Umwelt
4	Quartiersmanagement	Urban Governance
3	Grund- und Sekundarbildung I	Soziale Infrastruktur
3	Funktionsmischung	Städtebau und Denkmalpflege
3	Kulturelles Erbe	
3	Stadtverkehr MIV	Technische Infrastruktur
3	Energieeffizienz	Umwelt
3	integrierte Stadtentwicklung(-konzepte)	Urban Governance

Fördergegenstände Art. 8 mit mehr als 2 Nennungen

ZUSAMMENFASSUNG



- · Ca. 7,4 % = 1,09 Mrd. € für Maßnahmen gem. Art. 8
- Integrierter Ansatz als Förderbedingung ausschließlich in Handlungsfeldern der NSE und Brachflächenrevitalisierung
- · Starke Abweichungen der Bundesländer bei Auslegung von Art. 8:
 - Konzentration von Maßnahmen in Teilräumen: 10 von 17 OPs
 - Selten Förderung des gesamten Maßnahmenfächers von Art. 8 (Wirtschaft, Städtebau, soziale + technische Infrastruktur, Urban Governance)
 - In einem Fall: keine Flankierung durch INSEK bzw. iHK

...EUROPÄISCHE EINORDNUNG



- · Fixierung von Fördermaßnahmen entsprechend Art. 8:
 - in 50% der RWB OPs
 - in 34% der Konvergenz OPs
 - in 10% der Konvergenz OPs der EU 12
 - → In vielen Operationellen Programmen keine Nachhaltige Stadtentwicklung
 - → eher schwache Einbeziehung der Städte
 - →oft keine Implementierung des Integrierten Ansatzes der Leipzig Charta

Quelle: Die städtische Dimension stärken - Analyse der durch den Europäischen Fonds für regionale Entwicklung kofinanzierten Operationellen Programme (2007-2013), Arbeitspapier der Generaldirektion Regionalpolitik, November 2008

AUSBLICK



Wahrscheinlich: Wiederaufnahme der Zweigleisigkeit

- Wiederaufgreifen der URBAN-Methode (Indikatoren basierte Auswahl von 200-300 Städten, Verwaltung dieser Programm durch die Städte)
 - → geschwächtes Vertrauen in die eigenverantwortliche Umsetzung der Nachhaltigen Stadtentwicklung durch die Regionen
- · Fortführung der Förderung der Nachhaltigen Stadtentwicklung in der Regelförderung
- → Gewissheit = Juli 2011: Verordnungsentwürfe zu den Strukturfonds

Quelle: Vortrag Eva Lieber Programme Manager im Referat für Deutschland Generaldirektion Regionalpolitik Europäische Kommission "Die EU 2020 Strategie und die Zukunft der Regionalpolitik nach 2013 Brandenburg/Havel, 5.-6. Mai 2011"

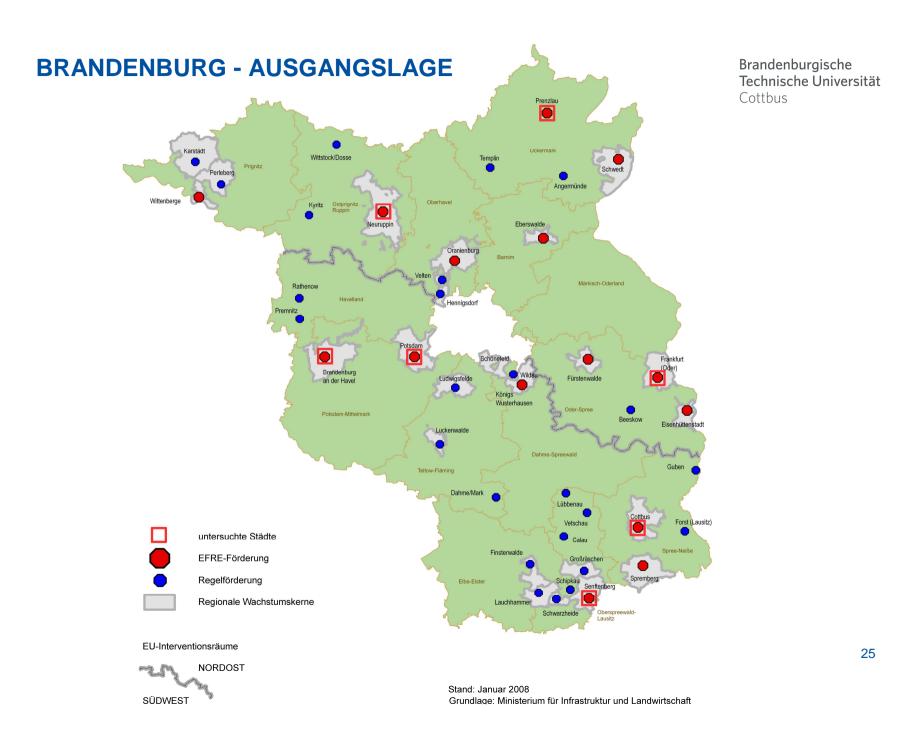


Das Beispiel Brandenburg

UNTERGLIEDERUNG



- 1. Strategie des Landes Brandenburg
- 2. Die INSEK im Land Brandenburg
- 3. Projekte der Städtischen Dimension im Land Brandenburg



Zielsystem des Operationellen Programms

Verbesserung der regionalen Wettbewerbsfähigkeit als zentrale Voraussetzung für die dauerhafte Steigerung des Einkommens- und Hauptziel **BERÜCKSI**(Beschäftigungsniveaus **DIMENSION** Stärkung der Stärkung des Unterstützung Wettbewerbs- und Innovationspotenzials in infrastruktureller Strategische Innovationsfähigkeit des Forschung und Bildung Potenzialfaktoren für eine Ziele Unternehmenssektors zum Ausbau der nachhaltige Wissensgesellschaft wirtschaftliche Entwicklung Entwicklung Wirtschaftsnahe. Förderung betrieblicher **Umwelt und** Schwertouristische und städtische Investitions- und innovations-. punkte Verkehrs-Entwicklung Innovationsprozesse technologie- und infrastrukturen bildungsorientierter Infrastrukturen Optimierung der wirtschaftsnahen Stärkung der Funktionsfähigkeit der Städte und ihrer Unterstützung produktiver Ausschöpfung der Potenziale Infrastruktur zur der Wissenschafts- und Investitionen zur Ausschöpfung regionaler Forschungsinfrastruktur zur Modernisierung des Wachstumspotenziale Strukturen als regionale Wachsturnspoie und attraktive Lebensräume Kapitalstocks und Erhöhung der Stärkung der Produktivität Innovationsfähigkeit der Verbesserung der Wirtschaft Spezifische überregionalen Förderung von betrieblicher Ziele Erreichbarkeit zur FuE, des Technologietransfers Förderung des Sicherung der effektiveren Anbindung und technologieorientierter Qualifikationsniveaus durch Umweltqualität als von Wirtschaftsstandorten Unternehmen zur Stärkung der Optimierung der Voraussetzung für Innovationsfähigkeit Bildungsinfrastruktur nachhaltiges Wachstum Ausschöpfung der touristischen Potenziale Förderung der Stärkung unternehmerischer zur Wirtschafts- und Informationsgesellschaft und Kompetenzen Beschäftigungse-government entwicklung Nachhaltige Entwicklung und Förderung der Umwelt Querschnitts-Chancengleichheit von Männern und Frauen sowie Nichtdiskriminierung ziele

Städtische Dimension

sche

niversität

STRATEGISCHE DOKUMENTE IN BRANDENBURG - BERÜCKSICHTIGUNG DER STÄDTISCHEN DIMENSION



- EFRE OP (2007)
 - Querschnittsziel über alle Schwerpunkte
 - Eigener Förder-Schwerpunkt
- Masterplan "Starke Städte" (2006)

WIRKUNGEN DER INTEGRIERTEN STADTENTWICKLUNG / NSE-FÖRDERUNG



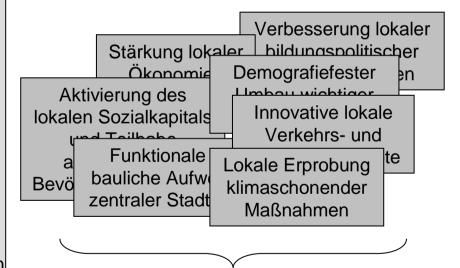


Schlüsselrolle städtischer Gebiete für die Regionalentwicklung

Städte im Spannungsfeld zwischen Entwicklungspotenzialen *und* Problemkonzentration

- WACHSTUMSMOTOR vs. ZENTRALITÄTSVERLUST
- Konzentration von Arbeitsplätzen vs. Arbeitslosigkeit
- Großteil der Wertschöpfung vs. Strukturwandel
- Orte der Wissensproduktion vs. Bildungsarmut
- Bevölkerungswachstum / -dichte vs. Schrumpfung
- Orte sozialer Integration vs. sozialräumliche Segregation
- Historisch gewachsen vs. Funktionale Schwächen

Integrierte Stadtentwicklungspolitik



Stärkung städtischer Gebiete in ihrer Schlüsselrolle zur Verbesserung des wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhaltes

BERÜCKSICHTIGUNG DER STÄDTISCHEN DIMENSION - STRATEGISCHE DOKUMENTE IN BRANDENBURG



- EFRE OP (2007)
- Masterplan "Starke Städte" (2006)
- Richtlinie zur nachhaltigen Stadtentwicklung (2008)
- Arbeitshilfe INSEK (2006)



Grundlage für

- Auswahl von Förderstädten
- Erstellung von INSEK
- Antragstellung Projekte

ANFORDERUNG AN DIE INSEK



Zusammenführung...

- unterschiedlicher Betrachtungsräume
- unterschiedlicher Betrachtungsebenen
- unterschiedlicher Akteure
- zeitlicher Entwicklungshorizonte

HANDLUNGSFELDER



Handlungsfelder der Förderung der Nachhaltigen Stadtentwicklung (NSE) Maßnahmen zur kleinräumigen Wirtschaftsförderung

Beseitigung städtebaulicher und ökologischer Missstände

Verbesserung der städtischen Verkehrsverhältnisse

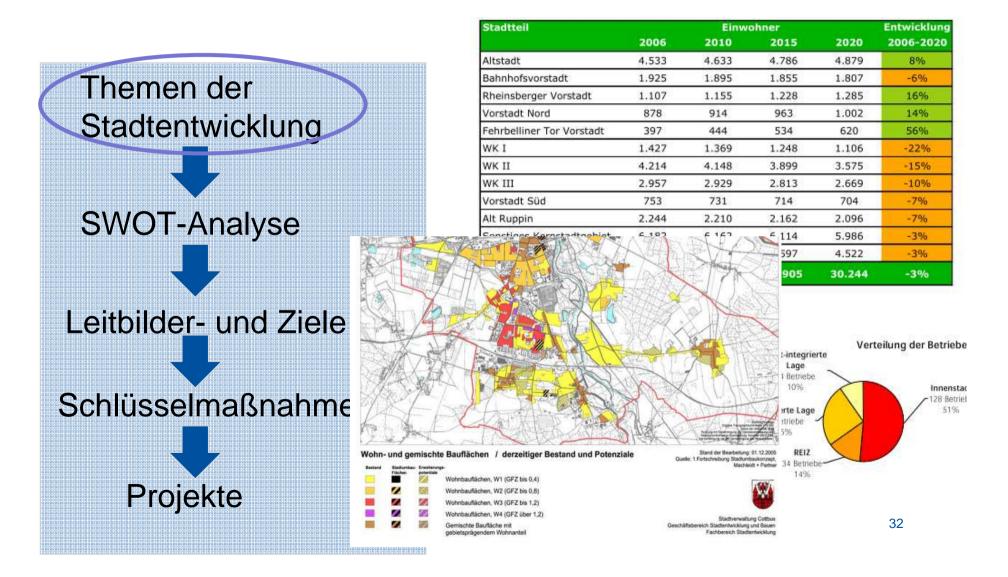
Umbau, Ertüchtigung und Anpassung der sozialen Infrastrukturen

Umbau, Sanierung und Anpassung der bildungsbezogenen Infrastruktur

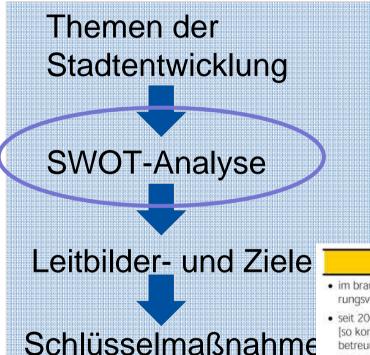
Stadtteilmanagement und -marketing

Urban Culture









Projekte

tärken

- Funktion der Stadt als regionales Verwaltungs-, Bildungsund Dienstleistungszentrum
- räumliche Konzentration von Einzelhandels- und Dienstleistungsbetrieben in der Innenstadt (historische Altstadt und Schlosspark-Center) führt zur funktionalen Stärkung des Zentrums
- ausbaufähige mittelständische Unternehmen
- ausreichende Gewerbeflächenpotenziale (besonders im Industriepark Marga)

Salawarkova

- anhaltend hohe Arbeitslosigkeit bei sich abzeichnendem Fach kräftemangel
- zu geringe Breite wirtschaftlich tragfähiger Branchen
- zum Teil funktionale Schwächen im innerstädtischen Einzel handel
- am Stadtrand gelegener großflächiger Einzelhandel (Kaufland führt zu Kaufkraftverlust in der Innenstadt

Chancer

- Status als Regionaler Wachstumskern macht h\u00f6here F\u00f6rderungen f\u00fcr Unternehmen in den Branchenschwerpunkten m\u00f6glich
- gute wirtschaftsnahe Infrastruktur (FH Lausitz, Verkehrsanbindung etc.) ermöglicht gezielte Weiterentwicklung tragfähiger Wirtschaftsstrukturen
- attraktive weiche Standortfaktoren im regionalen Städtevergleich

disilean

Wohnraumbedarfe

- starke Abhängigkeit der lokalen Wirtschaft vom Kreisverwal tungsstandort, der Fachhochschule und einzelnen größerer Unternehmen (z.B. LMBV)
- soziale Probleme infolge lang anhaltender Arbeitslosigkeit
- Gefährdung bestehender Strukturen aufgrund des Wiederan stiegs des Grundwassers

+ Stärken +

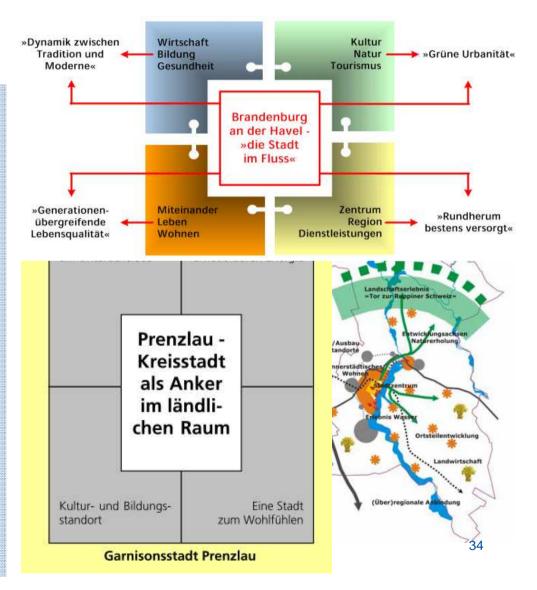
- im brandenburgischen Städtevergleich geringe Bevölkerungsverluste seit 1990
- seit 2004 ansteigende Zahl der Geburten [so konnte z. B. eine geplante Schließung einer Kinderbetreuungseinrichtung trotz ersatzweiser Eröffnung einer neuen Einrichtung bislang noch nicht erfolgen]
- Altstadt mit zunehmender Attraktivität als Wohnstandort: Einwohnergewinne für die sanierten Bereiche der Altstadt sowie im Stadtteilvergleich sehr niedriger Altersdurchschnitt der Einwohner
- zu verzeichnende Überalterung der Bevölkerung, die in den n\u00e4chsten Jahren weiter zunehmen wird, mit entsprechenden Auswirkungen auf Infrastruktur- und

- Schwächen -

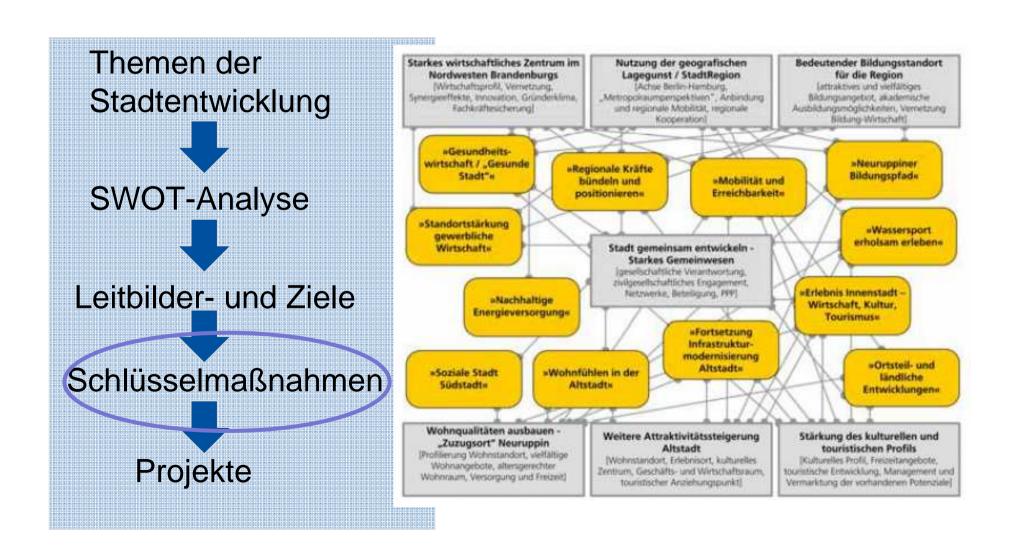
- prognostizierte absolute Bevölkerungsabnahme mit entsprechenden Auswirkungen auf Infrastruktur- und Wohnraumbedarfe
- noch zu geringe Bevölkerungsanteile in der Innenstadt zur nachhaltigen Funktionsstärkung



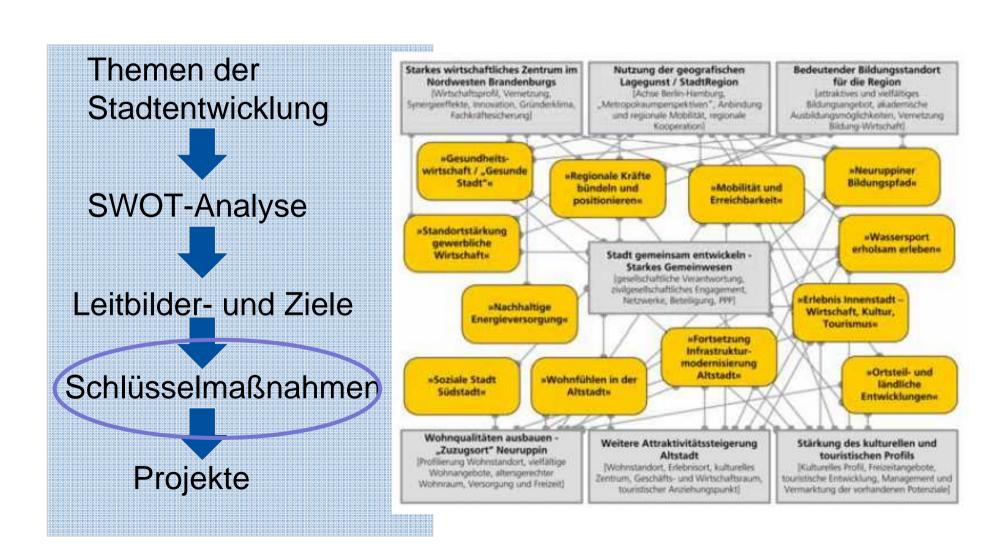






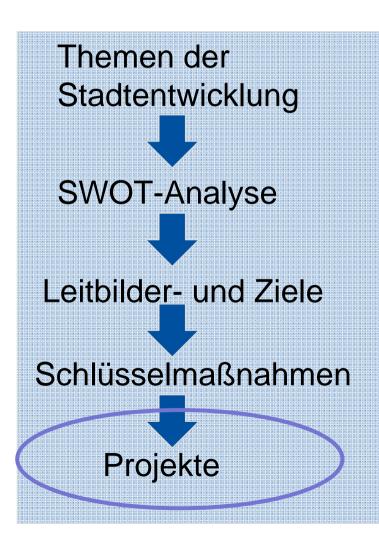






VOM INSEK ZUM PROJEKTANTRAG





7.2.8 Schlüsselmaßnahme 8: Wassersport erholsam erleben

Einzelprojekte

- Freizeithafen Wasserwanderstützpunkt Sonnenufer
- Servicehafen –Stadthafen am Seetorviertel
- Rhinseitenkanal
- Wassertourismus an der Rhinseenkette
- Entwicklung Kanutourismus
- Regattastrecke
- Wassertouristisches Leitsystem und "Gelbe Welle"
- Langer Trödel von Liebenwalde bis Oder-Havel-Kanal [nachrichtliche Übernahme prioritäres WIN-Projekt]

Priorität 1	Projekt 1.1 Stadthafen Teilmaßnahme 1.1.2 Gestaltung des öffentlichen Raumes (Schlüsselmaßnahme 1)		
Kurzbeschreibung	Das Projekt ist zentraler Bestandteil der Gesamtmaßnahme SeeStadt im B. che Raum zwischen dem neu gestalteten Gelände des Wasserverbandes Le tenberger See soll im Zuge der Gesamtmaßnahme neu gestaltet werden. Fußgänger und Radfahrer sollen attraktive Aufenthaltmöglichkeiten (Seete Hafenanlage und deren Serviceeinrichtungen mit angrenzenden Gastronc Der Handlungsschwerpunkt öffentlicher Raum beinhaltet ebenso die Herst für die Hafenanlage und den entstehenden touristischen Anziehungspunkt einer bestehenden Stellplatzanlage am Dubinaweg und deren Anbindung		
Ziele	Umfassende Aufwertung des Areals SeeStadt Senftenberg, Beseitigung stä zur Schaffung einer funktional und gestalterisch attraktiven Anbindung de nenstadt, Unterstützung der touristischen Infrastruktur und lokalen Unterni		
Einordnung in die Gesamtstra- tegie	Die Gesamtmaßnahme SeeStadt steht als Initialprojekt für die künftige Er rismuswirtschaft und entspricht den kommunalen Entwicklungszielen: Aus Wirtschaftsfaktor, Zukunftsfähige Qualifizierung innerstädtischer und in kommunalen Wirtschaftskompetenzen. Durch die bereits bewilligte Realisi 3 zenden Seen (Überleiter 11 und 12) rückt der Senftenberger See und dam künftigen Lausitzer Sepandette. Entwicklungsschangen unserh		

VOM INSEK ZUM PROJEKTANTRAG



Themen der Stadtentwicklung **SWOT-Analyse** Leitbilder- und Ziele Schlüsselmaßnahmen **Projekte**

Ressortübergreifende Bearbeitung



Beteiligung Zivilgesellschaft

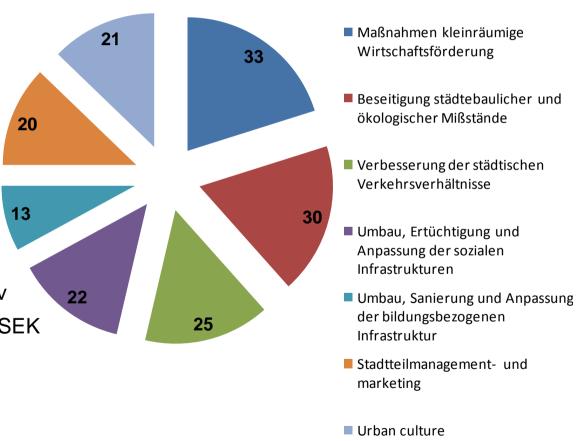
INHALTE UND BEWERTUNG DES INSEK



Abdeckung Themenfelder



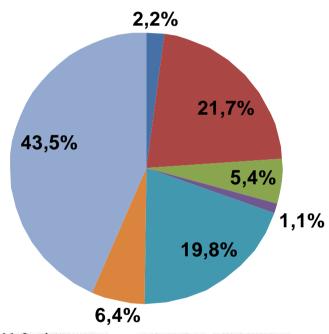
- Räumliche Integration gegeben
- Themen umfassend und integrativ
- Fachübergreifender Ansatz im INSEK
- Einbindung zivilgesellschaftlicher Akteure



ERGEBNISSE DER UMSETZUNG



Aufteilung bewilligter EFRE-Mittel

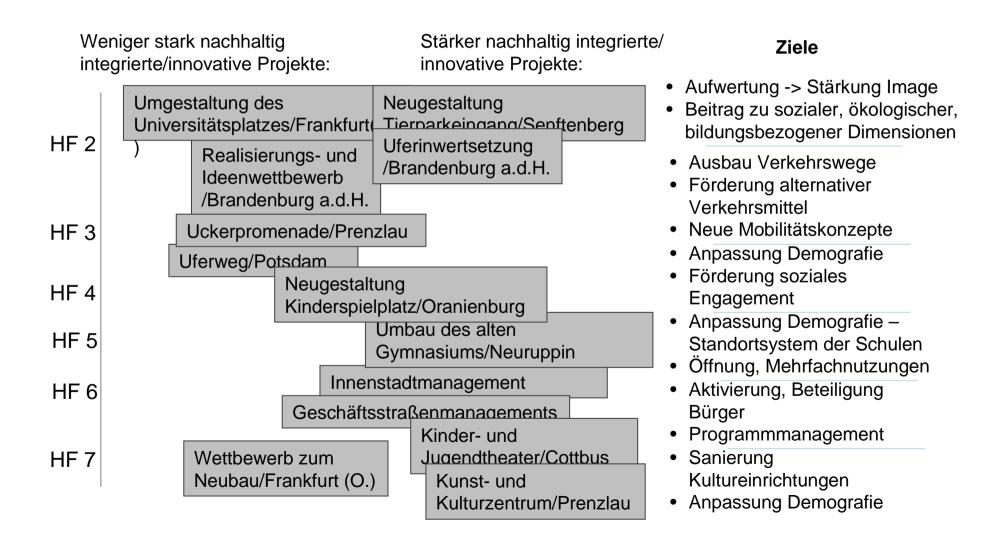


- 1 Maßnahmen zur kleinräumigen Wirtschaftsförderung
- 2 Beseitigung städtebaulicher und ökologischer Missstände
- 3 Verbesserung der städtischen
 Verkehrsverhältnisse
- 4 Umbau, Ertüchtigung und Anpassung der sozialen Infrastrukturen
- 5 Umbau, Sanierung und Anpassung der bildungsbezogenen Infrastrukturversorgung ■ 6 Stadtteilmanagement
- und -marketing ■ 7 "Urban Culture"

Handlungsfelder	Maß- nahmen	EFRE- Mittel	Planung EFRE- Mittel
1 Wirtschaftsförderung (2.1.1)	31	406.175	8.355.000
1 Wirtschaftsförderung (2.1.2)	1	50.793	703.741
2 städtebauliche Missstände	10	4.471.914	17.178.212
3 Verkehrsverhältnisse	3	1.115.867	12.036.957
4 soziale Infrastrukturen	1	230.436	10.014.861
5 bildungsbezogene Infrastrukturversorgung	1	4.085.580	18.975.434
6 Stadtteilmanagement und -marketing	18	1.311.292	2.872.473
7 "Urban Culture"	5	8.977.377	21.293.987

ERGEBNISSE DER UMSETZUNG





ERGEBNISSE DER UMSETZUNG



Neugestaltung des Tierparkeingangsbereiches zum Umweltbildungszentrum







- Integrierte Umbaumaßnahme (HF 2)
 - Baulich-räumliche sowie soziale und ökologische Betrachtungsebene
- Städtebauliche Aufwertung
- Umweltbildungszentrum
- Einbezug benachteiligter Bevölkerungsgruppen
- Überregionaler Einzugsbereich
- Stärkung touristischer Qualität

MEHRWERT DER FÖRDERUNG





...durch ihre Verankerung auf europäischer Ebene und die Integration in den EFRE

- Einbettung der INSEK in regionale Entwicklungskonzepte
- Räumliche Präzisierung des EFRE-Einsatzes
- Mehrjährige strategische Programmplanung
- ganzheitliche Umsetzung komplexerer Projekte

FAZIT



- Komplexe Anforderungen der NSE an integriertem Vorgehen
- Unterstützung von außen erforderlich
- Institutionalisierung:
 - zentrale, entscheidungsbefugte und ämterübergreifende Programmlenkungsgruppen
 - Programmanagement
- ➤ Stärkerer Finanz- und Personaleinsatz in EFRE-Städten
- ➤ Qualifizierung kommunalen Personals

FAZIT ZUR UMSETZUNG DER EFRE-FÖRDERUNG IM LAND BRANDENBURG IM BEREICH DER STÄDTISCHEN DIMENSION



- Große Bedeutung der EFRE-Förderung für die Stadt
- Strategischer Ansatz Maßnahme NSE...
 - ...kann hohen Beitrag zur Erreichung der Kohäsionsziele leisten

FAZIT ZUR UMSETZUNG DER EFRE-FÖRDERUNG IM LAND BRANDENBURG IM BEREICH DER STÄDTISCHEN DIMENSION



- Große Bedeutung der EFRE-Förderung für die Stadt
- Strategischer Ansatz Maßnahme NSE…
 - ...kann hohen Beitrag zur Erreichung der Kohäsionsziele leisten
- Operationalisierung der Ziele von Art.8 gelungen
- Übertragung der Ziele auf die Städte durch INSEK sichergestellt
- Projekte der nachhaltigen Stadtentwicklung strategisch eingebettet

FAZIT ZUR UMSETZUNG DER EFRE-FÖRDERUNG IM LAND BRANDENBURG IM BEREICH DER STÄDTISCHEN DIMENSION



- Große Bedeutung der EFRE-Förderung für die Stadt
- Strategischer Ansatz Maßnahme NSE…
 - ...kann hohen Beitrag zur Erreichung der Kohäsionsziele leisten
- Operationalisierung der Ziele von Art.8 gelungen
- Übertragung der Ziele auf die Städte durch INSEK sichergestellt
- Projekte der nachhaltigen Stadtentwicklung strategisch eingebettet
- Schwierigkeiten:
 - Innovative Projekte
 - Ressortübergreifende Kooperation
 - Partizipation

FAZIT



- Weiterhin großer Investitionsbedarf
- Aufgabenspektrum der integrierten Stadtentwicklung differenziert sich weiter
 - "neue" Themen (z.B. Klima, KMU-Förderung)

